DŮVODOVÁ ZPRÁVA
pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště, které se koná dne 5.9.2016

Změna obecně závazné vyhlášky č. 2/2014 o regulaci provozování loterií a jiných podobných her

---

Důvod předložení:
Žádost společnosti SYNOT TIP, a.s. o úpravu provozní doby kasina
Regulace času provozu heren
Regulace míst

Základní fakta:
Stávající obecně závazná vyhláška č. 2/2014 reguluje sázkové hry, loterie nebo jiné podobné hry (dále také zkráceně jen „loterie") místně i časově, tj. stanoví budovy, v nichž lze vymezené uvedené činnosti provozovat, a určuje čas provozu pro herny a ostatní provozovny. Předpis byl vydán na základě zmocnění § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách: Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:
Právní odbor: s argumentem společnosti, že stávající předpis kasina zcela opomíjí, se neshodujeme, dle našeho názoru spadají pod úpravu „ostatních provozoven". Pokud by je předpis skutečně opomíjel, znamenalo by to jedině, že provoz kasin město nereguluje, což fakticky koresponduje nynějšímu požadavku společnosti. Nicméně doplnění výslovné úpravy pro kasina se nejeví nezákonné, i když v souvislosti s navrženou úpravou provozu od 0:00 do 24:00 hodin bude plnit spíše funkci informační než regulační.
V souvislosti s přijetím zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, který bude účinný od 01.01.2017 navrhujeme upravit i provozní dobu heren v souladu se zákonným zákazem jejich provozu v době od 03:00 do 10:00 hodin. Bez této změny by mohla být OZV od 1.1.2017 v rozporu se zákonem (časové omezení provozu kasin nový zákon neupravuje). Zákon o hazardních hrách v § 12 rovněž zmocňuje obce vydat obecně závaznou vyhlášku upravující či zakazující místa a čas provozu vyjmenovaných hazardních her. Dále tento zákon v přechodném ustanovení § 138 odst. 2 stanoví, že obecně závazné vyhlášky vydané podle § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za obecně závazné vyhlášky vydané podle § 12. Nejeví se tedy nemožné přijmout nyní změnu stávajícího předpisu, která však bude zohledňovat budoucí úpravu pouze natolik, aby OZV nebyla od 1.1.2017 v rozporu se zákonem. Proto byla vypuštěna stávající úprava provozu v „ostatních provozovnách", protože od uvedeného data bude obec moci regulovat jen hazardní hry provozované v tzv. herním prostoru, kterým jsou podle zákona herny a kasina. Rozdílnou terminologii by mělo překonat zmíněné přechodné ustanovení.

Při příležitosti přípravy uvedené změny OZV byla revidována místa, na nichž mohou být loterie provozovány. V úvahu byla vzata stejně jako při dřívějších úpravách známá kritéria ochrany veřejného pořádku a ochrany sociálně slabých a duševně nevyzrálých osob. Dále bylo zjištěno jiné účelové určení některých budov, jedna z budov byla v důsledku demolice odstraněna. Z přílohy 1 je tedy po projednání s městskou policií navrhováno vypustit několik budov, přičemž provoz loterií je nadále umožněn v místech osvědčených pro provoz loterií, v tom smyslu, že zde nejsou patrné žádné negativní jevy. Kritéria regulace lze považovat za neutrální ve vztahu k případným provozovatelům loterií, neboť městské policii není při narušování veřejného pořádku zřejmé, že by toto narušování mělo vazbu na konkrétního provozovatele. U budov, kde bylo zjištěno zavedení provozu zcela odlišného zaměření od provozu loterie, se obnovení provozu loterie nejeví žádoucí z pohledu prve uvedených podmínek.

S účinností zákona o hazardních hrách lze očekávat, že další místa zaniknou v důsledku jeho požadavků na provoz heren. Vypuštění míst pro provoz loterií je zřejmý z připojené tabulky.

Návrh OZV byl zaslán k předběžnému posouzení zákonnosti dozorovému ministerstvu vnitra, telefonicky bylo sděleno kladné stanovisko.

Návrh 6/2016	OZV 2/2014
Článek 2 **Určení času** 1. Na místech uvedených v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky lze provozovat sázkové hry, loterie a jiné podobné hry v níže uvedených časech: a. Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her v hernách je možné denně v době od 0:00 do 03:00 a od 10:00 do 24:00 hodin. b. Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her v kasinech je možné denně v době od 00:00 do 24:00 hodin.	Článek 2 **Určení času** 1. Na místech, uvedených v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky lze provozovat sázkové hry, loterie a jiné podobné hry v níže uvedených časech: a. Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her v hernách je možné denně v době od 0:00 do 06:00 a od 08:00 do 24:00 hodin. ~~b. Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her v ostatních provozovnách je možné denně v době od 05:30 do 24:00 hodin.~~

Příloha č. 1 k OZV č.2/2014 o regulaci provozování loterií a jiných podobných her
Seznam budov, kde lze provozovat sázkové hry, loterie a jiné podobné hry s vyznačenou změnou

Pořadové číslo	Ulice	číslo popisné
1.	Dvořákova	595
2.	Františkánská	1241
3.	Havlíčkova	7
~~4.~~	~~Hradební~~	~~1198~~
5.	J.E.Purkyně	493
6.	Josefa Štancla	150
~~7.~~	~~Maršála Malinovského~~	~~274~~
8.	Masarykovo náměstí	147
9.	Masarykovo náměstí	155
10.	Na Dědině	31
11.	Na Rybníku	972
~~12.~~	~~Pivovarská~~	~~1~~
13.	Sokolovská	1395
~~14.~~	~~Sokolovská~~	~~1425~~
15.	Stonky	561
16.	Svatojiřské nábřeží	1208
17.	Šafaříkova	855
18.	Štěpnická	1156
19.	Uherské Hradiště - Vésky	208
20.	Větrná	1391
~~21.~~	~~Větrná~~	~~1386~~
~~22.~~	~~Vodní~~	~~111~~
~~23.~~	~~Všehrdova~~	~~615~~
24.	Zelný trh	40

Pozn. Budova na adrese UH Vésky 208 (pořadové č.19.) je v novém znění přílohy č.1 označena správně jako ul. Za Hřištěm 208 (pořadové č. 16).

Rada města po projednání na schůzi konané 25.8.2016 doporučuje zastupitelstvu města vydat navržený předpis.

Zpracoval:
Mgr. Magda Tichá
Právní odbor