

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konaného 2. září 2024

## Zapojení města do projektu Pilotní podpora komunitně vedeného místního rozvoje ve městech

---

### Důvod předložení:

#### Základní fakta:

##### Úvod

V České republice je 13 měst včetně Uherského Hradiště s počtem obyvatel nad 25 tisíc, která nemají přístup ani k jednomu tzv. integrovanému nástroji územního rozvoje v rámci politiky soudržnosti EU. Každá obec nebo město v Česku s počtem obyvatel do 25 tis. může využívat nástroj „komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD). Uherské Hradiště tuto podmínku na počátku programového období EU 2021 – 2027 nesplňovalo. Na druhé straně největší metropole a krajská města mají k dispozici tzv. integrované teritoriální investice (ITI). Vědomo si této skuliny v systému připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky (dále jen MMR) ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV) pro města bez přístupu k integrovaným nástrojům projekt, který má otestovat rozšíření nástroje CLLD do měst, tzv. CLLD – Urban (dále jen CLLD – U) v tříletém období 2025 – 2028 a s možností jeho již plného využití v dalším programovém období EU 2028 – 2034.

##### Podstata CLLD-U a pilotního projektu

CLLD-U sdružuje místní aktéry, zejména NNO, místní firmy, zástupce samosprávy a aktivní občany, do tzv. místního (nebo městského) mezisektorového partnerství (formou městské Místní akční skupiny – MMAS), které přijme rámcovou strategii místního rozvoje, odvodí akční plán s požadavky na financování. V rámci pilotního projektu bude realizace akčního plánu financována pouze prostředky Operačního programu Zaměstnanost plus (OPZ+). Rámcová strategie MMAS bude proto vycházet ze Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb pro ORP Uherské Hradiště a akční plán bude realizovat aktivity v oblasti sociálního začleňování. Realizace akčního plánu má být podpořena dotací ve výši 10 mil. Kč, které pokryjí 95 % výdajů projektu.

##### Podmínky pro zapojení města do pilotního projektu - MMAS

Výchozí předpoklady a podmínky pro zapojení města do pilotního otestování MMAS jsou následující:

- město musí být schopno (finančně/personálně) zajistit a zahájit proces implementace tohoto nástroje,
- před zahájením implementace nástroje je nutné vytvořit městskou místní akční skupinu, dále jen MMAS (nestátní neziskovou organizaci určenou pro implementaci tohoto nástroje) MMAS musí mít formu nově vzniklého zapsaného spolku,
- základním dokumentem pro realizaci dotačního projektu OPZ+ bude Akční plán, který bude vycházet ze Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb.
- příjemcem dotace ve výši 10 mil. Kč bude samotná MMAS, projekt musí být realizovat v partnerství (MMAS musí zajistit 30 % aktivit projektu).
- v rámci implementace tohoto nástroje je třeba mít vytvořen odborný tým pro realizaci aktivit s tím související. V rámci samotné realizace projektu MMAS z OPZ+ jsou náklady na realizační tým

způsobilé hradit z rozpočtu projektu (koordinátor z přímých nákladů, administrativní pozice z paušálu), před vlastní realizací projektu budou náklady na činnost a zřízení v režii města

### **Cíle z pohledu města**

- získat přístup k dotačním zdrojům EU, který město dosud nemělo a tyto prostředky využít pro řešení aktuálních problémů města – v rámci pilotního projektu v oblasti sociálního začleňování,
- během realizace pilotního projektu a s využitím jeho finančních zdrojů zajistit koncepční, organizační a personální přípravu MMAS na využití dotačních zdrojů v budoucím programovém období 2028-2034.

### **Institucionální a organizační rámec projektu**

Příprava města na zapojení do pilotního testování a založení Městské místní akční skupiny probíhá podle „Metodického stanoviska ministra pro místní rozvoj č. 4 ve věci pilotního ověření podpory nástroje CLLD-U z Operačního programu Zaměstnanost plus (OPZ+)“. Podle tohoto dokumentu musí Městská místní akční skupina:

- získat právní formu zapsaného spolku,
- být založena minimálně 15 partnery, z toho 7 partnery z veřejného sektoru (obce, právnické osoby, které jsou založeny, zřízeny či vlastněny min. z 50 % obcemi...) a 8 partnery ze soukromého sektoru (veškeré právnické či fyzické osoby soukromého práva, včetně NNO). Přehled oslovených partnerů pro uvádí příloha č. 2,
- zřídit příslušné orgány MMAS
- zprovoznit kancelář městské MMAS, jejíž provoz zajišťuje spolek. M-MAS musí mít pro realizaci Akčního plánu OPZ+ pověřeného zaměstnance na pozici vedoucího zaměstnance pro realizaci Akčního plánu OPZ+,

Založení MMAS a potřebné administrativní kroky představují časově náročný proces, který do fáze založení MMAS a výběru prvních zaměstnanců zajišťují zaměstnanci města. Aktuálně na přípravě záměru pracuje neformální pracovní skupina vedená panem tajemníkem, která je složená ze zástupců ÚMA, OSS a PO.

### **Věcné zaměření a obsah projektu OPZ+**

Aktivity MMAS v testovacím období budou finančně podporovány pouze dotací Operačního programu Zaměstnanost+. Proto předmětem Akčního plánu OPZ+ budou výhradně aktivity zaměřené na sociální začleňování dle potřeb definovaných ve spolupráci s odborem sociálních služeb. Cílovou skupinou budou děti, mládež, rodiny s dětmi. Předpokládaná výše dotace OPZ+ je 10 mil. Kč a má pokrýt 95 % všech výdajů spojených s realizací na implementaci Akčního plánu sociálního začleňování – **viz příloha č. 1**

### **Finanční rámec projektu a podíl města na jeho financování**

Ministerstvo práce a sociálních věcí, které bude aktivity projektu financovat, předpokládá pro jednu MMAS tříletý rozpočet ve výši cca 10,5 mil. Kč – z toho 10 mil. Kč představuje dotace OPZ+ (95 % celkových výdajů) a 0,5 mil Kč (5 %) vlastní spolufinancování MMAS na 3 roky, tj. 167 tis. Kč / rok.

Celkové výdaje projektu ve výši 10,5 mil. Kč jsou rozděleny na:

- přímé osobní výdaje ve výši 7.5 mil. Kč / 3 roky, z čehož budou placeny hlavní aktivity projektu,
- výdaje se zjednodušeným vykazováním, tzn. paušální výdaje ve výši 3,0 mil. Kč / 3 roky zajišťující vlastní provoz MMAS.

Přímé osobní výdaje ve výši 7,5 mil. Kč jsou určeny na úhradu mzdových nákladů pro zajištění pracovních pozic nezbytných pro realizaci akčního plánu / projektu. MMAS musí povinně zřídit pozici

„Kordinátor projektu“ s úvazkem alespoň 0,5. Další pozice MMAS vybere dle povahy aktivit pro sociální začleňování, které bude realizovat.

Paušální výdaje výši 3,0 mil. Kč jsou určeny k úhradě mzdových nákladů „vedoucího zaměstnance / manažera MMAS“ a veškerých ostatních výdajů nezbytných pro realizaci projektu ve výši 2,1 mil. Kč, zejména však nájem kanceláře, energií, vybavení pro administraci projektu, zpracování analýz, průzkumů, studií, lektorské služby, školení, kurzy, mentoring, školících materiálů manuálů, pronájem prostor pro práci s cílovou skupinou atd...

Spolufinancování vlastního projektu ve výši 5 % zavazuje žadatele k vyčlenění částky ve výši 500 tis. Kč / 3 roky, tzn. cca 167 tis. Kč / rok (při předpokládané výši vlastní dotace ve výši 10 mil. Kč.). Dalším nákladem města po dobu trvání pilotního projektu budou provozní náklady kanceláře MMAS včetně mzdových nákladů na zaměstnance MMAS v 0,1 úvazku) v odhadované výši cca 100 – 150 tis. Kč / rok).

### **Orientační harmonogram přípravy a realizace pilotního projektu (vyplývá z informací od MPSV ze dne 2.8.2024)**

- srpen/září 2024 – schválení dokumentů a vstupu do MMAS na úrovni zakládajících partnerů
- září 2024 - ustavující valná hromada MMAS, schválení dokumentů a volba orgánů M-MAS
- září 2024 – registrace zapsaného spolku
- říjen 2024 – zřízení kanceláře a zahájení chodu M-MAS (personální obsazení kanceláře)
- říjen 2024 – podání žádosti na MMR ČR o standardizaci MMAS
- listopad/prosinec 2024 – zpracování a schválení strategie a akčního plánu MMAS
- 7.1.2025 – 18.3.2025 avizovaná lhůta pro podání žádosti o podporu v rámci výzvy Sociální začleňování z OPZ+
- leden 2024- podání žádosti o podporu OPZ+ na realizaci pilotního projektu MMAS Uh. Hradiště
- leden – červen 2024 – hodnocení žádosti o podporu, příprava na implementaci Akčního plánu
- leden - březen 2025 – hodnocení žádosti o dotaci
- duben -červen 2025 – výsledek hodnocení předložené žádosti a zahájení činnosti na projektu (výběr sociálních pracovníků)
- červenec 2025 – červen 2028 – implementace akčního plánu a realizace projektu pilotního testování

### **Závěr**

Zapojení města do pilotního projektu nabízí městu možnost využití dalších zdrojů evropských dotací, ke kterým dosud nemělo přístup. V testovacím období bude mít MMAS Uherské Hradiště přístup sice pouze k prostředkům Operačního programu Zaměstnanost plus, nicméně v dalším programovém období by MMAS mohla získat již plný přístup ke všem zdrojům komunitně vedeného místního rozvoje a rozšířit své aktivity i do jiných oblastí. Navíc **koncepční příprava na období po roce 2027 může být financována právě ze zdrojů rozpočtu pilotního projektu.**

**Zpracoval:** Jaroslav Bičan, ÚMA, 20.8.2024

### **Přílohy:**

1. Podporované aktivity v rámci pilotního projektu
2. Seznam oslovených partnerů
3. Návrh stanov MMAS Uherské Hradiště