DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 14.2.2022

Obecně závazná vyhláška o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

Důvod předložení:
Vydání obecně závazné vyhlášky, včetně její změny či zrušení je vyhrazenou působností zastupitelstva města. Zastupitelstvo města 07.09.2015 stanovilo obecně závaznou vyhláškou č. 7/2015 podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku v Uherském Hradišti. OZV byla změněna v září roku 2016 pod č. 5/2016.
Ministerstvo vnitra jako dozorový orgán v oblasti samostatné působnosti obcí vyzvalo obce (viz příloha), aby s ohledem na nález Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21 přistoupily k revizi svých doposud přijatých obecně závazných vyhlášek a jejich znění přizpůsobily aktuálnímu názoru Ústavního soudu v oblasti rozhodování o výjimkách z povinností stanovených obecně závaznými vyhláškami.
Současně byl právním odborem revidován i ostatní obsah předmětné OZV.

Základní fakta:
Dosavadní judikatura Ústavního soudu připouštěla, aby obecně závazné vyhlášky ukládaly povinnosti (omezení, zákazy), z nichž mohly být stanoveny výjimky. Způsob zavedení výjimek byl dvojí. Obecně závazná vyhláška buď výslovně uvedla případy, v nichž se jí uložená omezení neuplatní (např. 31. 12., v den konání vánočního jarmarku, apod.), přičemž takto stanovené výjimky nesměly být zjednodušeně řečeno diskriminační. Druhou možností bylo, že obecně závazná vyhláška umožnila udělení výjimky „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované orgánu obce. V tomto druhém případě Ústavní soud dříve dovodil, že se o (ne)udělení výjimky rozhoduje ve správním řízení. Poslední nález Ústavního soudu ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce tento náhled změnil, když Ústavní soud konstatoval, že orgány obcí nejsou oprávněny udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“, a to pro neexistenci zákonného zmocnění, přičemž obecně závazné vyhlášky tuto pravomoc nemohou orgánům obcí založit. Podle názoru Ústavního soudu článek 104 odst. 3 Ústavy České republiky zmocňuje obce k vydávání obecně závazných vyhlášek, ale již je nezmocňuje k tomu, aby určitému subjektu (myšleno např. radě obce či obecnímu úřadu) založily pravomoc vydávat akt, který by po materiální stránce odpovídal správnímu rozhodnutí či opatření obecné povahy. Pokud by obec takový vrchnostenský akt (ať už by se jednalo o správní rozhodnutí či opatření obecné povahy) vydala pouze na základě obecně závazné vyhlášky, aniž by jeho vydání předpokládal sám zákon, bylo by, jak upozornil Ústavní soud, na tento akt nutné pro absolutní nedostatek zákonného podkladu pohlížet jako na akt nicotný, který od samého počátku nikoho nezavazuje ani neopravňuje.
Výjimky z obecně závaznou vyhláškou stanovených zákazů (omezení apod.) je proto nadále přípustné stanovit pouze jako – slovy Ústavního soudu – „přímo použitelné obecné pravidlo chování“. Jinak řečeno, výjimka ze zákazu stanoveného obecně závaznou vyhláškou musí být výslovně v obecně závazné vyhlášce uvedena a specifikována.
Stávající shora označená obecně závazná vyhláška města Uherské Hradiště spojuje obě možnosti úpravy výjimek, a to jak výčet akcí nebo termínů, na které se obecně nastavené podmínky nevztahují, tak i pravomoc rady města rozhodnout o výjimce na žádost. Rada města následně usnesením č. 328/18/2015 svěřila tuto pravomoc odboru kultury, školství a sportu.
V předkládaném návrhu se tedy především navrhuje v reakci na nález Ústavního soudu zrušit možnost rozhodování o výjimce na žádost. (Související usnesení rady města č. 328/18/RM/2015 bude navrženo zrušit na schůzi následující po zasedání ZM.) Současně právní odbor provedl revizi textu vyhlášky a jejího souladu s platnou právní úpravou a byla proto také vypuštěna úprava sankcí v čl.5, která je neaktuální a současně v OZV nadbytečná, neboť duplikuje zákon o některých přestupcích.
Z důvodu nadbytečnosti byl vypuštěn v úpravě podmínek pořádání Slováckých slavností vína a památek údaj o působnosti na území města UH a požadovaný údaj o datu narození pořadatele v úpravě oznamovací povinnosti. Dále byly upraveny zákonné odkazy.
Odbor KŠS navrhuje rozšířit dosavadní výčet kulturních akcí s upravenými podmínkami pro konání – návrh viz dále. Z hlediska PO odpovídá návrh dosavadní úpravě jiných akcí v OZV a nejeví se v rozporu se zákonným zmocněním, proto byl zapracován do návrhu. Pro úplnost stanoviska dodá-

váme, že doby, po které mohou být podle OZV provozovány jednotlivé podniky, nemají vliv na povinnost dodržovat noční klid od 22:00 h do 06:00 h, která je stanovena v § 5 odst.6 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v platném znění.

Účinnost OZV se navrhuje 15.dnem po dni vyhlášení. Pro úplnost dodáváme, že od 01.01.2022 se předpisy obcí vyhlašují prostřednictvím informačního systému Sbírky právních předpisů územně samosprávných celků (zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územně samosprávných celků a některých správních úřadů.)

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:
KŠS navrhuje doplnit (červeně) v čl. 1:
odst. 3) Podniky promítání filmů a dokumentů na Masarykově náměstí a další doprovodné kulturní aktivity ve Smetanových sadech pořádané v rámci Letní filmové školy lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 2.00 hodin následujícího kalendářního dne.
a doplnit nové dva odstavce:
odst. 6) Veškeré kulturní a hudební podniky pořádané v rámci hodů a dožínek místních částí města lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 3.00 hodin následujícího kalendářního dne.
odst. 7) Veškeré kulturní, hudební a sportovní podniky pořádané v rámci Slováckého léta lze provozovat ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 23.00 hodin příslušného kalendářního dne a v pátek, sobotu a v den přede dnem státního svátku nebo ostatního svátku stanoveného dle zvláštního zákona v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.

Závěr:
Rada města doporučuje vydat obecně závaznou vyhlášku dle návrhu.

NÁVRH	7/2015 ve znění 5/2016
Článek 1 **Podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků**	**Článek 1** **Podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků**
(1) Veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték, lze na veřejných prostranstvích a venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) provozovat ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 22:00 hodin příslušného kalendářního dne a v pátek, sobotu a v den přede dnem státního svátku nebo ostatního svátku stanoveného dle zvláštního zákona v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.	(1) Veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték, lze na veřejných prostranstvích a venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) provozovat ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 22:00 hodin příslušného kalendářního dne a v pátek, sobotu a v den přede dnem státního svátku nebo ostatního svátku stanoveného dle zvláštního zákona v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.
(2) Podniky promítání filmů a dokumentů v Letním kině ve Smetanových sadech pořádané v rámci Hradišťského kulturního léta lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.	(2) Podniky promítání filmů a dokumentů v Letním kině ve Smetanových sadech pořádané v rámci Hradišťského kulturního léta lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.
(3) Podniky promítání filmů na Masarykově náměstí a další doprovodné kulturní aktivity ve Smetanových sadech pořádané v rámci Letní filmové školy lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 2.00 hodin následujícího kalendářního dne.	(3) Podniky promítání filmů na Masarykově náměstí a ve Smetanových sadech pořádané v rámci Letní filmové školy lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 2.00 hodin následujícího kalendářního dne.

(4) Veškeré hudební podniky pořádané v rámci Slováckých slavností vína a otevřených památek lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 3.00 hodin následujícího kalendářního dne.	(4) Veškeré hudební podniky pořádané v rámci Slováckých slavností vína a otevřených památek ~~pořádaných na území města Uherského Hradiště~~ lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 3.00 hodin následujícího kalendářního dne.
(5) Veškeré hudební podniky ve dnech 31. 12. příslušného kalendářního roku a 1. 1. následujícího nového kalendářního roku lze provozovat od 7 hodin dne 31. 12. příslušného kalendářního roku do 3.00 hodin dne 1. 1. následujícího nového kalendářního roku.	(5) Veškeré hudební podniky ve dnech 31. 12. příslušného kalendářního roku a 1. 1. následujícího nového kalendářního roku lze provozovat od 7 hodin dne 31. 12. příslušného kalendářního roku do 3.00 hodin dne 1. 1. následujícího nového kalendářního roku.
(6) Veškeré kulturní a hudební podniky pořádané v rámci hodů a dožínek některých částí města lze provozovat od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 3.00 hodin následujícího kalendářního dne.	
(7) Veškeré kulturní, hudební a sportovní podniky pořádané v rámci Slováckého léta lze provozovat ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 23.00 hodin příslušného kalendářního dne a v pátek, sobotu a v den přede dnem státního svátku nebo ostatního svátku stanoveného dle zvláštního zákona[1] v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne.	
Článek 2 **Oznamovací povinnost** (1) Pořadatel veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku uvedeného v článku 1 (dále jen pořadatel) je povinen oznámit Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru kultury, školství a sportu nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním: a) jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která za tuto právnickou osobu jedná, telefonní číslo pořadatele a je-li pořadatelem právnická osoba telefonní číslo osoby za ni jednající, b) označení druhu podniku (opakujících se podniků), c) dobu a místo konání, včetně údaje o jeho počátku a ukončení, d) předpokládaný počet účastníků tohoto podniku, e) počet osob zajišťujících pořadatelskou službu, f) údaje o osobách, které poskytly k užívání pozemek nebo stavbu, kde se má podnik konat, g) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady vzniklými při pořádání akce, h) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární	**Článek 2** **Oznamovací povinnost** (1) Pořadatel veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku uvedeného v článku 1 (dále jen pořadatel) je povinen oznámit Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru kultury, školství a sportu nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním: a) jméno, příjmení, ~~datum narození~~, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která za tuto právnickou osobu jedná, telefonní číslo pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, telefonní číslo osoby za ni jednající, b) označení druhu podniku (opakujících se podniků), c) dobu a místo konání, včetně údaje o jeho počátku a ukončení, d) předpokládaný počet účastníků tohoto podniku, e) počet osob zajišťujících pořadatelskou službu, f) údaje o osobách, které poskytly k užívání pozemek nebo stavbu, kde se má podnik konat, g) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady vzniklými při pořádání akce, h) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární ochrany a ~~v oblasti ochrany před škodami působenými tabákovými výrobky a alkoholem a jinými návykovými látkami,~~

ochrany a v oblasti ochrany zdraví před škodlivými účinky návykových látek, i) způsob zajištění volných příjezdových a přístupových cest, případně stanovišť v místě konání akce pro včasný zásah složek integrovaného záchranného systému a j) způsob zajištění úpravy travnatých ploch před a po konání podniku. (2) Pořadatel veřejnosti přístupného podniku typu cirkusů, lunaparků, kolotočů a jiných obdobných atrakcí je povinen oznámit Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru správy majetku města nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním: a) jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která za tuto právnickou osobu jedná, telefonní číslo pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, telefonní číslo osoby za ní jednající, b) označení druhu podniku (opakujících se podniků), c) dobu a místo konání, včetně údaje o jeho počátku a ukončení, d) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady vzniklými při pořádání akce e) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární ochrany a v oblasti ochrany zdraví před škodlivými účinky návykových látek, f) způsob zajištění úpravy travnatých ploch před a po konání podniku. (3) Oznamovací povinnost se nevztahuje na sportovní podniky konané mimo veřejná prostranství a na kulturní či sportovní podniky pořádané městem Uherské Hradiště nebo právnickými osobami jím založenými či zřízenými a na akce pořádané Asociací českých filmových klubů v rámci Letní filmové školy. (4) Veřejná prostranství, na která se tato obecně závazná vyhláška vztahuje, jsou graficky vyznačena v příloze č. 1 této vyhlášky. Příloha je nedílnou součástí této vyhlášky. (5) Pořadatel je povinen zajistit, aby člen pořadatelské služby byl starší 18let, byl přítomen v průběhu konání celého podniku a byl označen viditelným nápisem „Pořadatelská služba“ nebo „Pořadatel“. **Článek 3** **Úklid** Provozovatel či pořadatel veřejnosti přístupného podniku dle článku 1 konaného na veřejném prostranství je povinen zajistit v místě konán podniku úklid odpadků, a to během konání podniku a po jeho skončení vždy do 7.00 hod následujícího dne.	i) způsob zajištění volných příjezdových a přístupových cest, případně stanovišť v místě konání akce pro včasný zásah složek integrovaného záchranného systému, j) způsob zajištění úpravy travnatých ploch před a po konání podniku. (2) Pořadatel veřejnosti přístupného podniku typu cirkusů, lunaparků, kolotočů a jiných obdobných atrakcí je povinen oznámit Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru správy majetku města nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním: a) jméno, příjmení, ~~datum narození~~, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která za tuto právnickou osobu jedná, telefonní číslo pořadatele, je-li pořadatelem právnická osoba, telefonní číslo osoby za ní jednající, b) označení druhu podniku (opakujících se podniků), c) dobu a místo konání, včetně údaje o jeho počátku a ukončení, d) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady vzniklými při pořádání akce, e) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární ochrany a v oblasti ochrany ~~před škodami působenými tabákovými výrobky a alkoholem a jinými návykovými látky,~~ f) způsob zajištění úpravy travnatých ploch před a po konání podniku. (3) Oznamovací povinnost se nevztahuje na sportovní podniky konané mimo veřejná prostranství a na kulturní či sportovní podniky pořádané městem Uherské Hradiště nebo právnickými osobami jím založenými či zřízenými a na akce pořádané Asociací českých filmových klubů v rámci Letní filmové školy. (4) Veřejná prostranství, na která se tato obecně závazná vyhláška vztahuje, jsou graficky vyznačena v příloze č. 1 této vyhlášky. Příloha je nedílnou součástí této vyhlášky. (5) Pořadatel je povinen zajistit, aby člen pořadatelské služby byl starší 18let, byl přítomen v průběhu konání celého podniku a byl označen viditelným nápisem „Pořadatelská služba“ nebo „Pořadatel“. **Článek 3** **Úklid** Provozovatel či pořadatel veřejnosti přístupného podniku dle článku 1, konaného na veřejném prostranství, je povinen zajistit v místě konání podniku úklid odpadků, a to během konání podniku a po jeho skončení vždy do 7.00 hod následujícího dne. **~~Článek 4~~** **~~Udělování výjimek~~**

	~~(1) Na základě žádosti pořadatele či provozovatele podniku může být z ustanovení článku 1 této vyhlášky udělena výjimka, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštního právního předpisu Radou města Uherské Hradiště.~~ ~~(2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo pořadatele, označení druhu podniku, datum a místo konání, předmět výjimky a jeho zdůvodnění.~~ ~~(3) Žádost musí být prokazatelně podána Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru kultury, školství a sportu, nejpozději 60 dnů před konáním veřejnosti přístupného podniku.~~ **~~Článek 5~~** **~~Sankce~~** ~~Porušení či nesplnění povinností stanovených v této obecně závazné vyhlášce bude hodnoceno jako přestupek nebo jiný správní delikt.~~

Zpracoval:
Mgr. Magda Tichá
Právní odbor