DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané dne 5.12.2016

Obecně závazná vyhláška č. 10/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Důvod předložení:
Rozšíření osvobození od poplatku o poplatníky do dovršení 18. roku věku a poplatníky od dovršení 70. roku věku a přesné stanovení navýšení neuhrazeného poplatku nebo jeho části o 100%.
Rozúčtování skutečných nákladů za předchozí rok.
Změna zákonného osvobození od poplatku.

Základní fakta:
Výši poplatku navrhuje ekonomický odbor (správce tohoto poplatku) stejnou jako pro r. 2016, tj. celkem 500 Kč.
Ke stanovení poplatku pro úplnost uvádíme, že první složka poplatku je stanovena zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění horní hranicí ve výši 250 Kč za poplatníka a kalendářní rok. Výši této složky stanoví obec dle svého uvážení a nemusí ji nijak zdůvodňovat. Ve městě Uherské Hradiště je stabilně v maximální výši 250 Kč.
Druhá složka poplatku se stanovuje podle skutečných nákladů města za sběr a svoz netříděného odpadu za předcházející kalendářní rok. Podle současné právní úpravy je horní hranice této složky 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok. Město musí u této složky přímo ve vyhlášce provést rozúčtování nákladů na osobu poplatníka.

Ekonomický odbor:
Rozpočet 2017 počítá se sazbou poplatku shodnou s letošním rokem, tj. 500 Kč za osobu. Změna úlev od poplatku je proti letošnímu roku doporučena vedením města tak, že poplatník do dovršení 18. roku věku a poplatník od dovršení 70. roku věku bude od poplatku osvobozen (dosud první z poplatníků platil poloviční sazby a druhý z poplatníků neměl úlevu žádnou). Dopad do rozpočtu bude snížení příjmů o 2 685 tis. Kč (z toho 1 747 tis. Kč kategorie poplatníků od 70 let), které je možné kompenzovat zvýšeným výnosem daně z přidané hodnoty, jež je očekávána na základě vývoje ekonomiky a zavádění nových povinností pro obchodníky.

Rozúčtování skutečných nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předchozí kalendářní rok je provedeno dle doporučeného vzorce: počet obyvatel s pobytem na území obce + počet staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není hlášena pobytu žádná fyzická osoba (evidence EKO): Skutečné náklady města Uherské Hradiště na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předcházející kalendářní rok 2015 činily 13 528 792 Kč a byly rozúčtovány takto: Náklady 13 528 792 Kč děleno 25 700 (25 254 počet osob s pobytem na území města + 446 počet staveb určených k individuální rekreaci, bytů, domů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba) se rovná 526,40 Kč na osobu.

Navýšení neuhrazeného poplatku: V dřívějších letech bylo možné, aby způsob navýšení byl uveden přímo v příslušné obecně závazné vyhlášce (např. v OZV 11/2006 či 2/2007 bylo uvedeno, že „bude nezaplacený poplatek zvýšen o 100% nezaplaceného poplatku“), poté bylo dle Ministerstva vnitra nutné ponechat ve vyhlášce pouze odkaz na zákon a o navýšení rozhodoval správce poplatku. Tak bylo činěno ve všech dalších vyhláškách města (tj. od OZV 4/2008 až po OZV 11/2015, jež je platná pro letošní rok) a správce poplatku, jímž byl odbor životního prostředí, uplatňoval v uvedených situacích „jednonásobek“ navýšení. Dle dřívějších zvyklostí, pro rok 2017 navrhujeme zvýšení o 100% nezaplaceného poplatku.
Pozn. PO: návrat k možnosti stanovit přímo v OZV pravidla pro navyšování poplatku nebo jeho části poplatku v případě, že nebude zaplacen nebo odveden včas (např. navýšení v procentech nebo o konkrétní částku v závislosti na délce trvaní prodlení) přinesl nález Ústavního soudu.

V současné době Poslanecká sněmovna projednává vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní s účinností od 1.1.2017, sněmovní tisk č. 873. Mimo jiné je navrhována změna zákona o místních poplatcích, a to i v části poplatku za komunální odpad. Navrhuje se mj. zrušit dosa-

vadní osvobození uvedené v § 10b odst.3 písm. c) , tj. osvobození osoby, která jako nezaopatřené dítě je umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby. Návrh je zdůvodněn nadbytečností úpravy, neboť pro tento důvod osvobození lze použít úpravu pod písm. d). (Tato úprava přitom byla do zákona zavedena novelou účinnou od 1.1.2016.) Současně se navrhuje zákonné osvobození vztáhnout jen na poplatníky vymezené trvalým pobytem (nikoliv vlastnicím stavby). Legislativní proces je však teprve ve fázi projednávání Poslaneckou sněmovnou, 2. čtení je navrženo na pořad 53. schůze začínající 29.listopadu. Protože jde o vládní návrh zákona v daňové oblasti, lze předpokládat, že zákon bude ve zkrácených lhůtách skutečně do konce roku přijat a účinnosti nabude 1.1.2017. Přitom ale nelze vyloučit další změny v předpisu navržené při projednávání novely, i když dosud podané pozměňovací návrhy se přímo místních poplatků netýkají. Je tedy poměrně obtížná situace pro tvorbu předpisu obce, který musí samozřejmě být v souladu se zákonem. Proto je navržena úprava osvobození v článku 6 tak, aby byla akceptovatelná jak pro novelu zákona, tak i pro případ, že k ní nedojde. Pokud bychom změnu neprovedli, byla by v případě novely vyhláška v dané části v rozporu se zákonem. Ostatní navrhované změny zákona o místních poplatcích mají formu doplnění zákona a jejich absence ve vyhlášce nemá na její platnost vliv. (Není nutno kvůli novele v navrhovaném znění měnit ani jiné vyhlášky upravující místní poplatek.) Návrh OZV byl konzultován s dozorovým orgánem ministerstva vnitra. Legislativní proces sledujeme a k projednávání návrhu OZV na zasedání zastupitelstva města připravíme aktuální informace, popř. návrhy.

Popis provedených věcných změn:
Článek 3 Ohlašovací povinnost: doplněna výjimka pro prokazování důvodu osvobození, neboť údaje zjišťuje sám správce poplatku z evidencí.
Článek 4 Sazba poplatku, odst.2: rozúčtování skutečných nákladů za předchozí rok.
Článek 6 Osvobození a úlevy od poplatku: Změna úpravy osob osvobozených ze zákona v odst.1 prostým odkazem na zákon, a to kvůli návrhu novely zákona o místních poplatcích, jak je popsáno shora. Dále doplnění písm f) a g) v odstavci 2, tj. rozšíření okruhu osvobozených osob městem o poplatníky do dovršení 18. roku věku a poplatníky od dovršení 70. roku věku. Současně je způsob prokazování osvobození doplněn jen jako příkladný, a to v souvislosti s úpravou dokazování v daňovém řádu (jako důkaz může sloužit cokoliv, čím lze zjistit skutečný stav věci a ověřit rozhodné skutečnosti).
Odst. 3: vypuštění úlevy pro poplatníky do 18 let v důsledku jejich navrženého osvobození.
Odst. 4: vypuštění úpravy sčítání úlev v důsledku předchozích provedených změn.
Článek 7 Navýšení poplatku, odst. 2: přesné stanovení % navýšení neuhrazeného nebo neodvedeného poplatku nebo jeho části. Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo jejich část zvýší správce poplatku o 100%; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.

Změny jsou vyznačeny v připojeném srovnávacím znění.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:
Stanovisko, návrh ekonomického odboru je uveden shora.

Závěr – doporučení:
Rada města doporučila vydat navržený předpis.

Zpracoval:
Ing. Ivana Martináková,
Ekonomický odbor
Mgr. Magda Tichá,
Právní odbor

NOVÝ NÁVRH	OZV 11/2015
Článek 3 **Ohlašovací povinnost**	**Článek 3** **Ohlašovací povinnost**
1) Povinnost ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti splní poplatník nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy mu vznikla poplatková povinnost, a současně doloží existenci skutečností zakládajících osvobození	1) Povinnost ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti splní poplatník nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy mu vznikla poplatková povinnost a současně doloží existenci skutečností zakládajících osvobození nebo úlevu od poplat-

nebo úlevu od poplatkové povinnosti dle článku 6 této vyhlášky, **s výjimkou osvobození podle odst. 2 písm. f) a g).**	kové povinnosti dle článku 6 této vyhlášky.
Článek 4 **Sazba poplatku**	**Článek 4** **Sazba poplatku**
1) Sazba poplatku činí 500 Kč za kalendářní rok a je tvořena: a) částkou ve výši 250 Kč za kalendářní rok a b) částkou ve výši 250 Kč za kalendářní rok stanovenou na základě skutečných nákladů města za předchozí kalendářní rok na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.	1) Sazba poplatku činí 500 Kč za kalendářní rok a je tvořena: a) částkou ve výši 250 Kč za kalendářní rok a b) částkou ve výši 250 Kč za kalendářní rok stanovenou na základě skutečných nákladů města za předchozí kalendářní rok na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.
2) Skutečné náklady města Uherské Hradiště na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předcházející kalendářní rok **2015** činily **13 528 792 Kč a byly rozúčtovány takto: Náklady 13 528 792 Kč děleno 25 700 (25 254 počet osob s pobytem na území města + 446 počet staveb určených k individuální rekreaci, bytů, domů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba) se rovná 526,40 Kč na osobu.** Z této částky je stanovena sazba poplatku dle článku 4 odst. 1 písm. b) ve výši 250 Kč.	2) Skutečné náklady města Uherské Hradiště na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předcházející kalendářní rok ~~2014 činily 13.775.990 Kč a byly rozúčtovány takto: Náklady 13.775.990 Kč děleno 25 491 (počet poplatníků) se rovná 540,40 Kč na osobu.~~ Z této částky je stanovena sazba poplatku dle čl. 4 odst. 1 písm. b) ~~obecně závazné vyhlášky~~ ve výši 250 Kč.
Článek 6 **Osvobození a úlevy od poplatku**	**Článek 6** **Osvobození a úlevy od poplatku**
1) Od poplatku jsou osvobozeny fyzické osoby, o nichž to stanoví zákon.	~~1) Od poplatku je osvobozena fyzická osoba, která je~~ ~~a) umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,~~ ~~b) umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,~~ ~~c) jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby,~~ ~~d) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.~~
2) Od poplatku se osvobozují poplatníci, a) kteří dlouhodobě, tj. nepřetržitě nejméně po dobu 6 měsíců v daném kalendářním roce, pobývají mimo území ČR a doloží tuto skutečnost **např.** čestným prohlášením	2) Od poplatku se osvobozují poplatníci, a) kteří dlouhodobě, tj. nepřetržitě nejméně po dobu 6 měsíců v daném kalendářním roce, pobývají mimo území ČR a doloží tuto skutečnost čestným prohlášením

b) kteří jsou ve výkonu trestu odnětí svobody a doloží tuto skutečnost **např.** čestným prohlášením,	b) kteří jsou ve výkonu trestu odnětí svobody a doloží tuto skutečnost čestným prohlášením,
c) kterým byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,	c) kterým byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,
d) kteří podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývají na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,	d) kteří podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývají na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,
e) kterým byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců**,**	e) kterým byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců nebo
f) do dovršení 18. roku věku,	~~h) do dovršení 1. roku věku.~~
g) od dovršení 70. roku věku.	
3) Úleva na poplatku se poskytuje ve výši 250 Kč poplatníkům, kteří jsou vysokoškolskými nebo středoškolskými studenty denního studia, jsou ubytováni v místě studia vzdáleného od města Uherské Hradiště nejméně 50 km a předloží **např.** potvrzení o denním studiu.	3) Úleva na poplatku se poskytuje: ~~a) ve výši 250,- Kč poplatníkům do dovršení 18. roku věku, pokud se na ně nevztahuje osvobození od poplatku dle ustanovení odst. 1 a 2 tohoto článku a~~ b) ve výši 250,- Kč poplatníkům, kteří jsou vysokoškolskými nebo středoškolskými studenty denního studia, jsou ubytováni v místě studia vzdáleného od města Uherské Hradiště nejméně 50 km a předloží potvrzení o denním studiu.
	~~4) Úlevy od poplatku podle ustanovení čl. 6 odst. 3 se nesčítají.~~
Článek 7 **Navýšení poplatku**	**Článek 7** **Navýšení poplatku**
1) Nebudou-li poplatky zaplaceny poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu správce poplatku poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem. 2) Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo jejich část **zvýší správce poplatku o 100%;** toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.	1) Nebudou-li poplatky zaplaceny poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu městský úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem. 2) Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo jejich část ~~může městský úřad zvýšit až na trojnásobek~~; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.