

DŮVODOVÁ ZPRÁVA
pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště,
které se koná dne 12.6.2017

Provozní řád rozhledny na Rovnině

Důvod předložení:

Jelikož bude vydán nový provozní řád rozhledny na Rovnině v Uherském Hradišti, v rámci zbytkové kompetence rady města, je rovněž navrženo vydání obecně závazné vyhlášky, kterou bude zrušen dosavadní předpis. Účinnost zrušovací vyhlášky je navrhována ode dne 1.7.2017, ve shodě s účinností provozního řádu.

Základní fakta:

Při příležitosti aktualizace dosavadního provozního řádu rozhledny, který od roku 2003 až do současnosti nebyl aktualizován, byla ověřována forma vydání provozního řádu obcí se závěrem, že vydání provozního řádu je mimo režim obecně závazných vyhlášek, a to z následujících důvodů:

Podle ust. § 10 písm. c) zákona o obcích jsou sice obce oprávněny stanovit v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou povinnosti k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti, avšak za dvou základních předpokladů: že jde o zařízení ve vlastnictví obce a že primárním smyslem uložených povinností je ochrana těchto zařízení. V dané věci není naplněn už první požadavek, neboť rozhledna není majetkem města (město ji užívá na základě nájemní smlouvy). Nelze tedy vydat OZV na základě citovaného zákonného zmocnění. I když Ústavní soud připouští možnost regulace některých činností normotvorbou obcí bez ohledu na vlastnictví, má jít o činnosti, jejichž dopad je do sféry veřejného pořádku. O takovou situaci v daném případě nejde. Cíl zákonného zmocnění spočívající v ochraně majetku města byl formulován ministerstvem vnitra již při posuzování návrhu města Uherské Hradiště na vydání provozního řádu boxů na kola v r. 2014, kdy bylo doporučeno ustoupit od záměru jeho vydání formou OZV a navrženo úpravu provést provozním řádem.

Vztah mezi provozovatelem a uživatelem rozhledny je spíše soukromoprávní povahy a provozním řádem, uživateli dostupným na místě samém, jsou stanoveny podmínky užití rozhledny.

Pro úplnost lze uvést, že případné poškození veřejně přístupného objektu je přestupkem podle zákona o přestupcích a lze je podle tohoto předpisu sankcionovat, a to bez ohledu na vlastnictví rozhledny a vydanou OZV. Skutková podstata tohoto přestupku je zachována i v zákoně č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, který nahradí s účinností od 1.7.2017 stávající přestupkový zákon.

Na základě výše uvedeného požádalo město Uherské Hradiště Mgr. Libuši Černou, soudní znalkyní v oboru bezpečnosti práce, aby aktualizovala původní verzi provozního řádu dle platné legislativy.

Změny v provozním řádu se týkají zejména:

- a) co je v areálu rozhledny přímo zakázáno – přesněji definuje jednotlivé aktivity, (viz. příloha – PROVOZNÍ ŘÁD)
- b) zákazu vstupu na rozhlednu – podrobněji specifikuje možnosti vstupu, (viz. příloha – PROVOZNÍ ŘÁD)
- c) povinnosti návštěvníků - doplňuje a rozšiřuje povinnosti návštěvníků, (viz. příloha – PROVOZNÍ ŘÁD)

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:

Rada města dne 30.05.2017 schválila nové znění Provozního řádu rozhledny na Rovnině v Uherském Hradišti s platností od 01.07.2017, dle přiloženého návrhu

Odbor SMM i rada města doporučuje ZM vydat obecně závaznou vyhlášku č. 4/2017 o zrušení obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště č. 4/2003, kterou se vydává provozní řád rozhledny na Rovnině v Uherském Hradišti, a to s účinností od 01.07.2017, dle přiloženého návrhu.

Zpracoval:

Ing. Radek Chybík
Odbor SMM