

# Věcný záměr stavebního zákona

# Cíle

- Zajistit kvalitní péči o přírodu a krajinu, historické a kulturní dědictví, architektonickou kvalitu a kulturní hodnotu vystavěného prostředí jako součást kvality života obyvatel ČR a Evropy.
- Integrace, zjednodušení, zrychlení a zefektivnění správních procesů v oblasti územního plánování a povolování staveb.
- Zvýšit právní jistotu dotčených osob.
- Přesunutí pozornosti od vedení samostatných procesů k věcné podstatě staveb, jejich umístování do území a s tím souvisejících dopadů na okolí.

# Navrhované řešení

- Vznik nejvyššího stavebního úřadu – podřízen Ministerstvu pro místní rozvoj.
- Vyloučení stavební správy ze spojeného modelu veřejné správy – vznik dvoučlankové soustavy - Nejvyšší stavební úřad a krajské stavební úřady se svými územními pracovišti v obcích ORP.
- Delimitace pracovně právních vztahů úředníků – úředníci stavebních úřadů se stanou státními zaměstnanci.
- Změny v postavení dotčených orgánů – integrace agend většiny dotčených orgánů do činnosti stavebních úřadů; u ostatních jejich výstup formou vyjádření.
- Digitalizace stavební agendy – dálkové nahlížení do spisů
- Změny související s územním plánováním – forma stanovisek dotčených orgánů, způsob vydávání ÚPD – právní předpis nebo opatření obecné povahy?
- Právní úprava náhrad za změnu území – stavební uzávěra?
- Řízení v prvním stupni – bude definován veřejný zájem samosprávy coby účastníka řízení k ochraně veřejných zájmů
- Automaticky vygenerované rozhodnutí o povolení stavby – v případě že nebude dodržena lhůta k vydání rozhodnutí
- Odstranění nepovolené stavby - dodatečné povolení – stavby, které podléhají povolení, realizované bez rozhodnutí stavebního úřadu o povolení stavby, nebude možné dodatečně povolit a stavební úřad přistoupí ihned k jejímu odstranění. Jedna stavba = jedno povolení = jedno razítko.
- Vznik Národního geoportálu územního plánování – jednotné místo, kde budou dostupné všechny informace o území, včetně územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace v ČR.
- Elektronizace stavební agendy.

# Očekávané výhody

- Zjednodušení procesních postupů
- Zrychlení povolovací doby
- Zvýšení odborného zpracování rozhodnutí
- Zpřehlednění a zjednodušení používaných zákonů
- Jasně vymezení kompetencí dotčených orgánů
- Zvýšený komfort pro stavebníka
- Omezení systémové podjatosti
- Snížení rizika korupčního prostředí
- Odpovědnost za výkon činnosti - zůstane zachována, předpokládá se snížení počtu opodstatněných nároků (větší odborná úroveň úředních osob)
- agendy Procesní změny – jedna stavba = jedno povolení = jedno razítko.

# Možná rizika

- Nedostatek odborných pracovníků z důvodu delimitace a zvýšených nároků na odbornost jak oborovou, tak i právní.
- Právní nejistota některých navrhovaných procesních postupů jak při zpracovávání ÚPD, tak i při povolování staveb.
- Nejasné kompetence odvolacích orgánů a jejich členění – ministerstvo-kraje?
- Nereálnost uplatnění některých procesních postupů – odstraňování nepovolených staveb, nedodržení lhůty k vydání povolení a její následky – automatické vygenerování rozhodnutí o povolení stavby.
- Nejasnost kompetencí a působností poboček územních pracovišť stavebních úřadů.

# Nový stavební zákon ve vztahu k obcím

- Stavební úřady I. stupně budou zrušeny.
- Na obcích ORP budou zřízena územní pracoviště, která mohou mít své pobočky na obcích původních prvostupňových stavebních úřadů.
- Někteří pracovníci budou převedeni v rámci delimitace.
- Věcný záměr navrhuje upravit systém náhrad za změnu v území vyvolanou použitím např. stavební uzávěry – jakým směrem zatím není konkretizováno.
- Součástí ÚPD ve vyjmenovaných případech bude hrubý odhad nákladů k realizaci navrhovaných záměrů a opatření – možno prověřit ekonomické dopady navrhované ÚPD.
- Mělo by dojít k jasnému vymezení práv a povinností obce při uplatňování stanovisek pro společné územní a stavební řízení.

# Časový harmonogram

- Platnost nového stavebního zákona od 1.1.2021
- Věcný záměr (VZ) byl schválen vládou a rozeslán do parlamentu.
- Bylo vypracováno stanovisko Legislativní rady vlády ČR (27.9.2019) – nesouhlas s některými navrženými postupy a jejich zpochybnění, zvláště v oblasti územního plánování. Přípomínky uplatněny v rozsahu 14 stran.
- Do konce října 2019 by mělo být do vlády předloženo paragrafové znění zákona.
- Nyní probíhá projednávání připomínek v parlamentních výborech a podvýborech.

# Alternativní návrh řešení institucionálních otázek v oblastí stavební správy z ministerstva vnitra

- Návrh předpokládá zachování spojeného modelu výkonu veřejné správy
- Vznik jednotné soustavy stavebních úřadů: NSÚ (Nejvyšší stavební úřad) – Krajské stavební úřady – místní stavební úřady.
- NSÚ – ústřední orgán státní správy ve věci územního plánování, stavebního řádu a vyvlastnění bez přímého vztahu podřízenosti vůči Ministerstvu pro místní rozvoj.
- Krajské stavební úřady – nadřízený orgán, povolování vybraných staveb v prvním stupni rozhodování, přenesená působnost vybraných dotčených orgánů např. OBÚ, vodoprávní věci, stavby silnic I. třídy.
- Místní stavební úřady – agendu by vykonávaly stávající úřady na ORP a úřady na vybraných obcích dle množství agendy – alternativním řešením je pouze úřady na ORP a na vybraných obcích zřídit detašovaná pracoviště.
- Nyní v ČR funguje 695 stavebních úřadů v 615 obcích. Návrh předpokládá vymezení 205 stavebních úřadů v sídlech ORP a dalších 80 stavebních úřadů v obcích I. a II. typu - v rámci naší ORP bylo vytypováno pouze jedno pracoviště a to ve Starém Městě.
- Návrh počítá se zrušením agendy speciálních stavebních úřadů a převedení jejich činnosti převážně na Místní stavební úřady, v některých případech na Krajské stavební úřady.

Děkuji za pozornost.

– i



Děkuji za pozornost.