

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané dne 21.10.2019

Obecně závazná vyhláška č. 4/2019 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem

Důvod předložení:

Aktualizace stávající úpravy podle platné legislativy na úseku nakládání obcí s odpady. Vydání OZV je vyhrazenou působností zastupitelstva města.

Základní fakta:

Město má stanoven systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů obecně závaznou vyhláškou [č. 13 z roku 2006](#). Vzhledem k časovému odstupu a novelizacím příslušných předpisů právní odbor vyzval odbor správy majetku města (věcně příslušný na úseku nakládání s odpady) k revizi tohoto předpisu. K tomu si odbor SMM přizval odbornou společnost Inisoft Consulting, s.r.o. a výsledkem je předkládaný návrh nového předpisu města.

K právnímu rámci návrhu uvádíme:

Vydání OZV je navrhováno na základě zmocnění v § 17 odst. 2 zákona č. [185/2001 Sb., o odpadech](#) a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů: *Obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami.*

Zmocnění vychází ze zákonného určení, že město je původce odpadů, a to od okamžiku, kdy nepodnikající fyzická osoba odpad odloží na místě k tomu určeném; město se současně stane vlastníkem tohoto odpadu (§ 4 odst.1 písm. x zákona o odpadech). Komunálním odpadem je veškerý odpad vznikající na území města při činnosti fyzických osob, který je současně uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.

Předkládaný návrh předpisu města v maximální možné míře využívá zákonného zmocnění, další okolnosti nakládání s odpady není možno upravovat předpisem města. K tomu slouží obecná legislativa.

Podle § 17 odst.3 zákona o odpadech je *obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.* Minimální rozsah odděleného soustředování složek komunálních odpadů stanovuje ministerstvo životního prostředí vyhláškou č. [321/2014 Sb.](#), na biologicky rozložitelné komunální odpady, papír, plasty, sklo, kovy a nebezpečné komunální odpady. Všechny tyto složky jsou v návrhu zahrnuty, včetně jedlých olejů a tuků, jejichž oddělené soustředování je povinné od 01.01.2020 *Obec je povinna zajistit celoročně místa pro oddělené soustředování jedlých olejů a tuků. Jedlé oleje a tuky nesmí být soustředovány společně s jinými biologicky rozložitelnými odpady.* Tuto povinnost nelze splnit prostřednictvím komunitního kompostování.

Oddělené soustředování složek komunálních odpadů může město v souladu s platnou legislativou provádět prostřednictvím sběrných dvorů, provozem skládek, velkoobjemových kontejnerů, sběrných nádob, pytlového způsobu sběru nebo kombinací uvedených způsobů.

Základní povinnosti při nakládání s odpady stanoví přímo zákon o odpadech v § 10 a násl. *Každý má při své činnosti nebo v rozsahu své působnosti povinnost předcházet vzniku odpadů, omezovat jejich množství a nebezpečné vlastnosti; odpady, jejichž vzniku nelze zabránit, musí být využity, případně odstraněny způsobem, který neohrožuje lidské zdraví a životní prostředí a který je v souladu s tímto zákonem a se zvláštními právními předpisy.*

Každý je povinen nakládat s odpady a zbavovat se jich pouze způsobem stanoveným tímto zákonem a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí.

Fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně

na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Porušení těchto povinností je přestupkem podle zákona o odpadech.

Účinnost předpisu se navrhuje od 01.01.2020. Návrh předpisu byl předložen ke kontrole dozorovému orgánu a nebyl shledán v rozporu se zákonem.

(Protože dochází ke změně struktury i obsahu oproti dosavadní OZV, srovnávací znění by nebylo přehledné, proto není přiloženo.)

Vlastní realizace vyhlášky, tedy nastaveného systému nakládání s komunálním odpadem je v působnosti odboru správy majetku města.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:

Odbor správy majetku města:

V březnu 2018 si nechal odbor správy majetku provést interní audit na dodržování legislativy v odpadovém hospodářství ve vztahu k povinnostem obce. Předmětem auditu bylo mj. prověření aktuálnosti obecně závazné vyhlášky města, která stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (OZV). Z auditu vyplynulo, že OZV neodpovídá nastavenému systému v obci a zároveň nekoresponduje s údaji ve smlouvách s oprávněnými osobami, např. limity na odevzdané odpady, stanoviště nádob, typy sběrů.

Obec může nastavit limity u předávaných odpadů, ale pouze za určitých podmínek. Město Uherské Hradiště má nastavenou platbu za komunální odpady formou místního poplatku, který nelze kombinovat s jinými způsoby (poplatek za komunální odpad, úhrada). Tato forma zpoplatnění znamená, že občan spadající do systému obce po zaplacení poplatku (město Uherské Hradiště 500 Kč) má právo na odevzdání veškerého komunálního odpadu zdarma. Limity ve sběrných dvorech lze stanovit, a to např. z důvodu kapacity sběrného dvora (SD), ale pouze tehdy, pokud je v obci umožněno občanům odložit na jiném místě neomezené množství daného odpadu, např. x kg velkoobjemového odpadu na SD a zároveň město x krát do roka rozmísťuje velkoobjemové kontejnery na velkoobjemový odpad.

Pokud město chce touto regulací omezit zneužívání systému zavedeného obcí podnikatelskými subjekty, nelze tak dost dobře činit, a to zejména s ohledem na absenci váhy v jednom ze SD. Množství předaného odpadu je tak pouze orientační, evidence probíhá pouze v papírové podobě a mezi sběrnými dvory tak neexistuje provázanost systému evidence. Není zde zaveden systém předávání dat. Občan tak může využít oba SD, popř. odpad odevzdat na vícero občanek, což je v rozporu s legislativou (občanský průkaz je nepřenositelný), ale děje se tak a nastavené limity pak přestávají plnit původní účel, tedy předejít zneužívání systému.

Stávající platná OZV byla vydána v roce 2006 s účinností od ledna 2007. Vzhledem k postupné změně legislativy a vývoji odpadového hospodářství obce, bylo nutno text vyhlášky dále doplnit o další odděleně sbírané odpady, a to o nápojový karton, hliníkové plechovky, textil, jedlé oleje a tuky. Upraven byl i způsob sběru některých odpadů, např. bylo upřesněno společné soustředění směsných plastů, nápojových kartonů a hliníkových plechovek od nápojů, které se shromažďují do žlutých kontejnerů, byla přidána informace o sběru jedlých olejů a tuků prostřednictvím zelených nádob a sběrných dvorů a v neposlední řadě byl doplněn článek, který upřesňuje nakládání s biologicky rozložitelnými odpady, resp. rozšiřuje možnost sběru do hnědých nádob. Současně byl text OZV doplněn o omezení času pro přistavování nádob na směsný komunální odpad v městské památkové zóně. Důvodem bylo zachovat v této exponované části města čistotu a nenarušovat tak historický ráz lokality.

Z důvodu nastavení systému odpadového hospodářství v souladu s platnou legislativou a ku prospěchu občanů, připravil odbor správy majetku návrh Obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem. OZV je pojatá ve smyslu nastavení systému nakládání s odpady ve městě s odkazem na webové stránky města, kde budou uvedena konkrétní místa k odkládání jednotlivých složek odpadu, vč. termínů přistavení velkoobjemových kontejnerů při mobilním svozu apod.

Závěr:

Rada města projednala návrh na své schůzi konané 07.10.2019 a doporučila zastupitelstvu města vydat navržený předpis.

Zpracovala:

Mgr. Magda Tichá
Právní odbor