

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 16.12.2019

Obecně závazná vyhláška č. 7/2019 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Důvod předložení:

Novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“), vyhlášená 06.11.2019 pod č. 278/2019 Sb., která nabude účinnosti dnem 1. ledna 2020. Změna zákona vyvolává nutnost zrušit či upravit stávající obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Vydání obecně závazné vyhlášky je vyhrazenou působností zastupitelstva města.

Základní fakta:

Předmětnou novelou dochází k výrazným změnám zákona o místních poplatcích. Mezi nejdůležitější změny patří úprava samotného zmocňovacího ustanovení k vydání obecně závazné vyhlášky zavádějící místní poplatek, včetně stanovení jejích povinných a fakultativních náležitostí, zrušení místního poplatku za lázeňský a rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity, zavedení nového místního poplatku z pobytu, změna definice poplatníka. Určité změny se v různé míře dotýkají každého z místních poplatků. Výše uvedená skutečnost se pak promítá do nutnosti zrušení či úprav stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích tak, aby s účinností od 1. ledna 2020 odpovídaly změněnému znění zákona o místních poplatcích. (Text zákona s vyznačením změn zpracovaný ministerstvem vnitra je v příloze materiálu.)

Povinnými částmi OZV jsou sazba poplatku, lhůta pro podání ohlášení, nevyloučí-li se povinnost ohlášení podat, a splatnost poplatku (§ 14 odst.2). Dále může město dle znění zákona upravit jedinečně (na rozdíl od předchozí úpravy jde o taxativní výčet v § 14 odst. 3) další osvobození nebo úlevu od poplatku, vyloučení povinnosti podat ohlášení, další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu, nebo delší lhůtu pro oznámení změn v podaném ohlášení. K možnosti dalšího osvobození je třeba v obecné rovině dodat, že rozsah a konkrétní podoba dalšího osvobození či úlev je na uvážení města s ohledem na místní podmínky a její potřeby a zájmy. Příslušná úprava však nesmí působit diskriminačně, tj. nesmí zvýhodňovat určitou skupinu poplatníků bez racionálního a legitimního důvodu.

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů má město Uherské Hradiště dosud zaveden v OZV č. 4/2018, která byla v části změněna OZV č. 1/2019.

Většina změn v nově navrženém předpise města je vyvolána aktuální změnou zákona, zejm. legislativně-technickými změnami souvisejícími se zavedením pojmu „přihlášení fyzické osoby v obci“ v § 16c zákona. Věcný obsah ustanovení zůstává touto změnou nedotčen. Nenavrhuje se změna sazby ani osvobození.

Článek 1 – zavedení poplatku a úprava jeho správce dle zákona

Článek 2 – určení poplatníka v souladu se změnou zákona

Článek 3 - úprava ohlašovací povinnosti, v souladu s taxativně určených obsahem vyhlášky je nutné v odst. 1 vypustit úpravu k doložení osvobození (to si zajistí správce poplatku v rámci konkrétního daňového řízení). V odst. 2 je doplněna povinnost ohlásit údaje rozhodné pro případné osvobození nebo úlevu. Odst. 7 je doplněn dle zákona

Článek 4 - první složka poplatku je stanovena zákonem horní hranicí ve výši 250 Kč za poplatníka a kalendářní rok. Výši této složky stanoví město dle svého uvážení a nemusí ji nijak zdůvodňovat. Ve městě Uherské Hradiště je stabilně v maximální výši 250 Kč. Druhá složka poplatku se podle zákona stanovuje podle skutečných nákladů města za sběr a svoz netříděného odpadu za předcházející kalendářní rok. Podle současné právní úpravy je horní hranice této složky 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok. Město musí u této složky přímo ve vyhlášce provést rozúčtování nákladů na osobu poplatníka. Navrhuje se ponechat tuto složku poplatku ve stejné výši, tj. 250 Kč, tedy poplatek činí 500 Kč.

Článek 5 – v úpravě splatnosti je vypuštěno bezdůvodné omezení lhůty do konce kalendářního roku.

Článek 6 - Navržené osvobození a úlevy jsou shodné s rokem 2019, v odst.1 osvobození ze zákona, v odst.2 jde jen o formulační úpravy související s jiným zákonným určením osoby poplatníka – dosavadní texty pod písm. c), d) a e) jsou spojeny do písmene c) v novém návrhu. Dosavadní písmena f) a g) se nadále po formální úpravě označují jako písmena d) a e). Dosavadní odstavec 3 se nově ozna-

čuje jako písm. f) v odstavci 2. Vypuštěny jsou okolnosti prokazování osvobození či úlevy, neboť toto nemůže být součástí vyhlášky.

Článek 7- navýšení poplatku je upraveno dle zákona. Dřívější praxe umožňovala a dokonce doporučovala stanovit přímo v OZV rozsah navýšení, díky novele zákona o místních poplatcích to již možné není, protože navýšení poplatku není zahrnuto v taxativním výčtu možného obsahu vyhlášky. Navýšení poplatku bude nadále součástí správního uvážení správce poplatku.

Další články upravující v souladu se zněním zákona odpovědnost za zaplacení poplatku a prominutí poplatku se nemění.

Změny jsou vyznačeny ve srovnávacím znění, které je přílohou důvodové zprávy. Pokud nejsou některé změny shora okomentovány, jde o formální úpravy, bez dotčení věcného obsahu příslušného ustanovení. Příslušné odkazy na zákonnou úpravu u jednotlivých ustanovení obsahuje čistopis předpisu, který je přílohou návrhu usnesení.

Závěr – doporučení zpracovatele:

Rada města při své schůzi konané 02.12.2019 doporučila vydat navržený předpis.

Zpracoval:

Mgr. Magda Tichá

Právní odbor

Návrh předpisu je zpracován v součinnosti s ekonomickým odborem