

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 16.12.2019

### Obecně závazná vyhláška č. 8/2019 o místním poplatku ze psů

---

#### Důvod předložení:

Novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“), vyhlášená 06.11.2019 pod č. 278/2019 Sb., která nabude účinnosti dnem 1. ledna 2020. Změna zákona vyvolává nutnost zrušit či upravit stávající obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Vydání obecně závazné vyhlášky je vyhrazenou působností zastupitelstva města.

#### Základní fakta:

Předmětnou novelou dochází k výrazným změnám zákona o místních poplatcích. Mezi nejdůležitější změny patří úprava samotného zmocňovacího ustanovení k vydání obecně závazné vyhlášky zavádějící místní poplatek, včetně stanovení jejich povinných a fakultativních náležitostí, zrušení místního poplatku za lázeňský a rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity, zavedení nového místního poplatku z pobytu, změna definice poplatníka a osob, na něž dopadá snížená sazba poplatku u místního poplatku ze psů a změna definice poplatníka u místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Určité změny se v různé míře dotýkají každého z místních poplatků. Výše uvedená skutečnost se pak promítá do nutnosti zrušení či úprav stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích tak, aby s účinností od 1. ledna 2020 odpovídaly změněnému znění zákona o místních poplatcích. (Text zákona s vyznačením změn zpracovaný ministerstvem vnitra je v příloze materiálu.)

Povinnými částmi OZV jsou sazba poplatku, lhůta pro podání ohlášení, nevyloučí-li se povinnost ohlášení podat, a splatnost poplatku (§ 14 odst.2).

Dále lze v rámci samostatné působnosti upravit jedině (na rozdíl od předchozí úpravy jde o taxativní výčet v § 14 odst. 3) další osvobození nebo úlevu od poplatku, vyloučení povinnosti podat ohlášení, další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu, nebo delší lhůtu pro oznámení změn v podaném ohlášení.

K možnosti dalšího osvobození je třeba v obecné rovině dodat, že rozsah a konkrétní podoba dalšího osvobození či úlev je na uvážení města s ohledem na místní podmínky a její potřeby a zájmy. Příslušná úprava však nesmí působit diskriminačně, tj. nesmí zvýhodňovat určitou skupinu poplatníků bez racionálního a legitimního důvodu.

**Místní poplatek ze psů** má město Uherské Hradiště dosud zaveden v OZV č. 3/2010.

Většina změn v nově navrženém předpise je vyvolána aktuální změnou zákona, současně byl předpis v části formálně upraven dle současných požadavků na obecní normotvorbu. Sazba poplatku se nemění.

**Článek 1** – úprava správce poplatku dle zákona

**Článek 2** – úprava určení poplatníka dle zákona, nově se poplatek ze psů vztahuje i na cizince, kteří jsou v obci hlášeni. Při tom se používá pojem „přihlášení fyzické osoby“ nově zavedený v § 16c zákona o místních poplatcích, podle kterého se přihlášením rozumí jak přihlášení k trvalému pobytu, tak hlášení místa pobytu v případě cizinců.

**Článek 3** – zpřesnění úpravy ohlašovací povinnosti, odst. 5 je doplněn dle zákona

**Článek 4** - Zákonná sazba poplatku je nejvýše 1500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Sazba poplatku za psa, jehož držitelem je osoba starší 65 let, činí až 200 Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může sazba poplatku ze psů činit až o 50 % více, než činí horní hranice poplatku podle věty první nebo druhé. Sníženou sazbu zákonodárce nově upravuje pro poplatníky starší 65 let, namísto dosavadních „poživatelů invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu“. Cílem úpravy je odstranění pochybností z praxe, a sice zda nárok na využití snížené sazby poplatku ze psů má i poplatník v případě souběhu invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu. Stejně tak nastávaly v praxi pochybnosti o tom, zda lze snížení poplatku aplikovat na osoby, které mají jednorázový mimořádný příjem, bez ohledu na to, jak významnou část jeho příjmu tvoří (například odměna za činnost člena volební komise). Tyto pochybnosti nová úprava odstraňuje tím, že snížená maximální zákonná sazba poplatku ze psů nebude nadále vázána na pobírání důchodu (resp. okolnost, že tento důchod před-

stavuje jediný zdroj příjmů poplatníka), ale bude vázána na dosažení věku 65 let. Nelze vyloučit, že změna bude mít dopad na určitý počet poživatelů důchodů. Nárok na úlevu by těmto osobám mohlo město zachovat jediné v rámci své samostatné působnosti úpravou sazby.

**Článek 5** - v odst. 1 je uvedeno osvobození ze zákona. V odst. 2 je navrženo další osvobození v rámci samostatné působnosti města, v předkládaném návrhu nejsou rozšířeny skupiny poplatníků pro osvobození oproti dosavadní OZV. Vypuštěno je v odst. 2 článku 5 osvobození poplatníka, „*kteřý nechá označit psa mikročipem, a to po dobu jednoho roku ode dne provedení zákroku*“, neboť označení bude od 01.01.2020 povinné dle veterinárního zákona. Dále se vypouští úleva pro „*osobu osamělou, pečující o nezaopatřené dítě*“, neboť ve spojení se skutečností, že není vůbec poplatníky využívána, není dle GDPR vhodné takové osobní a citlivé údaje opatřovat a spravovat. Odst. 4 je doplněn dle zákona

**Článek 6** – úprava splatnosti beze změn

**Článek 7** – pouze změna nadpisu, aby nebyl zaměnitelný s evidencí podle zákona o ochraně zvířat proti týrání

**Článek 8** – navýšení poplatku beze změn

**Článek 9** – odpovědnost za zaplacení poplatku doplněna zněním zákona pro ucelenost předpisu

Změny jsou vyznačeny ve srovnávacím znění, které je přílohou důvodové zprávy. Pokud nejsou některé změny shora okomentovány, jde o formální úpravy, bez dotčení věcného obsahu příslušného ustanovení.

Příslušné odkazy na zákonnou úpravu u jednotlivých ustanovení obsahuje čistopis předpisu, který je přílohou návrhu usnesení.

#### **Závěr – doporučení zpracovatele:**

Rada města při své schůzi konané 02.12.2019 doporučila vydat navržený předpis.

#### **Zpracoval:**

Mgr. Magda Tichá

Právní odbor

Návrh předpisu je zpracován v součinnosti s odborem ekonomickým