

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 16.12.2019

Obecně závazná vyhláška č. 9/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Důvod předložení:

Novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“), vyhlášená 06.11.2019 pod č. 278/2019 Sb., která nabude účinnosti dnem 1. ledna 2020. Změna zákona vyvolává nutnost zrušit či upravit stávající obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Vydání obecně závazné vyhlášky je vyhrazenou působností zastupitelstva města.

Základní fakta:

Předmětnou novelou dochází k výrazným změnám zákona o místních poplatcích. Mezi nejdůležitější změny patří úprava samotného zmocňovacího ustanovení k vydání obecně závazné vyhlášky zavádějící místní poplatek, včetně stanovení jejích povinných a fakultativních náležitostí, zrušení místního poplatku za lázeňský a rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity, zavedení nového místního poplatku z pobytu, změna definice poplatníka. Určité změny se v různé míře dotýkají každého z místních poplatků. Výše uvedená skutečnost se pak promítá do nutnosti zrušení či úprav stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích tak, aby s účinností od 1. ledna 2020 odpovídaly změněnému znění zákona o místních poplatcích. (Text zákona s vyznačením změn zpracovaný ministerstvem vnitra je v příloze materiálu.)

Povinnými částmi OZV jsou sazba poplatku, lhůta pro podání ohlášení, nevyloučí-li se povinnost ohlášení podat, a splatnost poplatku (§14 odst.2). Dále může město upravit jedině (na rozdíl od předchozí úpravy jde o taxativní výčet v § 14 odst. 3) další osvobození nebo úlevu od poplatku, vyloučení povinnosti podat ohlášení, paušální částku poplatku, pokud její použití zákon připouští, další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu, nebo delší lhůtu pro oznámení změn v podaném ohlášení.

K možnosti dalšího osvobození je třeba v obecné rovině dodat, že rozsah a konkrétní podoba dalšího osvobození či úlev je na uvážení města s ohledem na místní podmínky a její potřeby a zájmy. Příslušná úprava však nesmí působit diskriminačně, tj. nesmí zvýhodňovat určitou skupinu poplatníků bez racionálního a legitimního důvodu.

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství má město Uherské Hradiště dosud zaveden OZV č. 1 /2016 ze dne 22.02.2016, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017.

Předkládaný návrh vychází ze zákona, a to i úprava části sazeb, kdy bylo nutno v případě dřívějších výhradně paušálních týdenních, měsíčních nebo ročních sazeb doplnit sazby za den a metr čtvereční, což je po novele povinná náležitost vyhlášky. Podle zákona je sazba poplatku za užívání veřejného prostranství až 10 Kč za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může město zvýšit sazbu až na její desetinásobek. Město může stanovit poplatek týden, měsíční nebo roční paušální částkou. Cílem zpoplatnění užívání veřejného prostranství danými způsoby má být snaha o minimalizaci omezení užívání daných prostor veřejností ve prospěch určitého subjektu. Poplatek má tedy vedle funkce fiskální především úlohu regulační.

Článek 1 – zavedení poplatku a určení jeho správce v souladu se zákonem

Článek 2 – určení zpoplatněného způsobu užívání veřejného prostranství a poplatníka v souladu se zákonem beze změn

Článek 3 - určení zpoplatněných veřejných prostranství odkazem na grafické znázornění v příloze beze změn

Článek 4 – vypuštěný vznik a zánik poplatkové povinnosti je po novele nadbytečný. Ohlašovací povinnost jako povinná součást vyhlášky je upravena v souladu se zákonem

Článek 5 – úprava splatnosti poplatku jako povinné části předpisu, doplněn termín splatnosti pro případ konce lhůty mimo pracovní den

Článek 6 – úprava osvobození, v odst. 1 osvobození stanovené zákonem, v odst. 2 další osvobození dle rozhodnutí města, beze změn. V odst. 3 doplněny okolnosti zániku nároku na osvobození v souladu se zákonem. Vypuštěna je informace o možnosti prominutí poplatku při živelných událos-

tech. Tato eventualita je uvedena v zákoně a vzhledem k pravděpodobnosti využití tohoto ustanovení se opakování v OZV nejeví potřebné.

Článek 7 – sazba poplatku za umístění zařízení pro prodej a služby beze změn

Článek 8 – sazba za umístění reklamních zařízení doplněna správcem poplatku o denní sazbu poměrně k dosud stanoveným paušálním sazbám

Článek 9 – poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa doplnil správce poplatku o denní sazbu. V případě poplatku za trvale vyhrazené parkovací stání v centru města (písm. a) dochází při doplnění denní sazby poplatku ve výši 6 Kč/m²/den k navýšení roční paušální částky z 25 000 Kč na 27 000 Kč (vychází se z průměrné výměry parkovacího stání 12,5m²).

V oblastech mimo centrum města (písm. b) dochází při doplnění denní sazby poplatku ve výši 4 Kč/m²/den k navýšení roční paušální částky z 15 000 Kč na 17 000 Kč (vychází se z průměrné výměry parkovacího stání 12,5m²). Správce poplatku ještě dodává, že zábor veřejného prostranství takto zpoplatněný v současné době nikdo nevyužívá.

Z právního hlediska navýšení poplatku není v rozporu se zákonem, neboť nepřekračuje maximální zákonnou sazbu 10 Kč za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den a plní funkci regulační, jak je zmíněno shora.

Článek 10 – sazba za umístění stavebních zařízení beze změn

Článek 11 – u poplatku za umístění cirkusů byla doplněna dle požadavku zákona denní sazba, jinak se nic nemění.

Změny jsou vyznačeny ve srovnávacím znění, které je přílohou důvodové zprávy. Pokud nejsou některé změny shora okomentovány, jde o formální úpravy, bez dotčení věcného obsahu příslušného ustanovení. Příslušné odkazy na zákonnou úpravu u jednotlivých ustanovení obsahuje čistopis předpisu, který je přílohou návrhu usnesení.

Závěr – doporučení zpracovatele:

Rada města při své schůzi konané 02.12.2019 doporučila vydat navržený předpis.

Zpracoval:

Mgr. Magda Tichá

Právní odbor

Návrh předpisu je zpracován v součinnosti s odborem SŽP