

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 18.5.2020

Obecně závazná vyhláška č. 3/2020, kterou se mění OZV č. 7/2019 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Důvod předložení:

V rámci dozoru nad zákonností vydaných obecních předpisů byla ministerstvem vnitra shledána OZV č. 7/2019 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v části úpravy osvobození od poplatku v ustanovení článku 6 odst. 2 písm. c) v rozporu s články 1 a 3 Listiny základních práv a svobod, tj. v rozporu s principem rovného zacházení (zákazem diskriminace).

MV doporučuje městu toto ustanovení bez náhrady vypustit.

Základní fakta:

Město v ustanovení článku 6 odst. 2 písm. c) předmětného předpisu osvobodilo od poplatku skupinu poplatníků, kterými jsou poplatníci uvedení v ustanovení § 16c písm. b) zákona o místních poplatcích, tzn. fyzické osoby, jde-li u nich o ohlášení místa pobytu podle zákona o pobytu cizinců na území České republiky, zákona o azylu nebo zákona o dočasné ochraně cizinců, jde-li o cizince,

1. kterému byl povolen trvalý pobyt,
2. který na území České republiky pobývá přechodně po dobu delší než 3 měsíce,
3. který je žadatelem o udělení mezinárodní ochrany nebo osobou strpěnou na území podle zákona o azylu anebo žadatelem o poskytnutí dočasné ochrany podle zákona o dočasné ochraně cizinců, nebo
4. kterému byla udělena mezinárodní ochrana nebo jde o cizince požívajícího dočasné ochrany cizinců.

Osvobození těchto osob nebylo zavedeno nově, jsou v Uherském Hradišti od poplatku osvobozeny již od r. 2013.

V návaznosti na vydání nyní platné OZV 7/2019 bylo město ministerstvem vnitra vyzváno, aby zdůvodnilo toto osvobození. Starosta v odpověď uvedl, že město Uherské Hradiště fyzické osoby přihlášené v Uherském Hradišti podle § 16c písm. b) zákona o místních poplatcích od tohoto místního poplatku osvobozuje z důvodu nedostatečných informací a zejména z důvodu ekonomického. Náklady spojené se zjišťováním, s korespondencí, popř. s vymáháním byly vyhodnoceny jako vyšší než případný příjem do rozpočtu města.

Osvobození celé takové skupiny poplatníků z důvodů neefektivnosti vymáhání vyhodnotilo ministerstvo vnitra letos pod vlivem judikatury Ústavního soudu jako nesprávné a vyzvalo město k nápravě. Stanovisko ministerstva vnitra doporučujeme respektovat, jinak by následovala výzva ke sjednání nápravy v daném termínu a případně návrh na zrušení předpisu Ústavním soudem. Účinnost změny navrhuje v souladu s ust. § 12 odst.2 zákona o obcích dnem vyhlášení, tj. dnem vyvěšení schváleného předpisu na úřední desku, a to z důvodu naléhavého obecného zájmu, za který lze považovat i nápravu konstatované nezákonnosti.

V souvislosti s touto změnou upozorňuje dále ministerstvo na potřebu změnit následné důvody osvobození, aby pokrývaly nejen poplatníky přihlášené v Uherském Hradišti k trvalému pobytu podle zákona o evidenci obyvatel, ale i podle cizineckých předpisů, tj. veškeré poplatníky přihlášené v Uherském Hradišti. Proto je navrhována i změna písm. d), e) a f) u odst.2 článku 6 (viz znázornění zdola), a to jen z důvodu nerozlišování typu přihlášení.

Z právního hlediska by bylo vhodné vzhledem ke zrušení důvodu osvobození řešit současně i změnu termínu splatnosti poplatku, který je dosud stanoven na 30.05.2020, tedy krátce po navrhované změně OZV. Správce poplatku to však nepovažuje za nutné, neboť fakticky ponechává možnost platby až do konce kalendářního roku bez navýšení poplatku, přičemž běžně v měsících září- říjen poplatníky upozorňuje na absenci platby a o změně OZV bude prostřednictvím dostupných médií informovat. Z tohoto důvodu není zřejmě nutné zasahovat do dlouhodobě zavedeného termínu splatnosti místního poplatku za komunální odpad.

Pro úplnost uvádíme, že ministerstvo vnitra nezkoumalo ostatní důvody osvobození, jen připomnělo obecně planou zásadu, že úprava osvobození a úlev musí respektovat zásadu zákazu diskriminace, aby nedocházelo k nedůvodnému zvýhodňování jedné skupiny poplatníků před druhou. Tzn., že pro

odlišné zacházení s určitou skupinou poplatníků musí mít obce reálný, objektivní a rozumný důvod a tento nesmí být vůči ostatním skupinám poplatníků diskriminační.

Návrh úpravy článku 6 s vyznačením změn:

(2) Od poplatku se osvobozují

- a) poplatníci, kteří dlouhodobě, tj. nepřetržitě nejméně po dobu 6 měsíců v daném kalendářním roce, pobývají mimo území ČR,
- b) poplatníci, kteří jsou ve výkonu trestu odnětí svobody,
- e) ~~fyzické osoby přihlášené v Uherském Hradišti podle § 16c písm. b) zákona o místních poplatcích,~~
- d) fyzické osoby přihlášené v Uherském Hradišti ~~k trvalému pobytu podle zákona o evidenci obyvatel~~ do dovršení 18. roku věku,
- e) fyzické osoby přihlášené v Uherském Hradišti ~~k trvalému pobytu podle zákona o evidenci obyvatel~~ od dovršení 70. roku věku
- f) fyzické osoby, které mají na území města Uherské Hradiště ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, ve které není přihlášená žádná fyzická osoba, a které zároveň jsou přihlášené v Uherském Hradišti ~~k trvalému pobytu podle zákona o evidenci obyvatel.~~

Závěr:

Rada města na své schůzi konané 04.05.2020 doporučila zastupitelstvu města vydat navržený předpis.

Zpracovala:

Mgr. Magda Tichá

Právní odbor

Návrh předpisu je zpracován v součinnosti s ekonomickým odborem